

Problemy prawne ruchu rowerowego

18 listopada 2009

- 1 Ruch rowerowy w Polsce
- 2 Problemy prawne ruchu i infrastruktury rowerowej
 - Niezgodność PoRD z Konwencją wiedeńską
 - Prawo o ruchu drogowym – inne problemy
 - Przepisy regulujące tworzenie infrastruktury rowerowej
 - Podsumowanie
- 3 Stan prac nad zmianami prawnymi
 - Działania
 - Efekty
- 4 Proponowane zmiany w ustawie prawo o ruchu drogowym



Skala zagrożenia

Liczba ofiar śmiertelnych wśród
rowerzystów na milion
mieszkańców (2005):

1.	Polska	15,8
2.	Węgry	15,1
3.	Dania	7,6
...	...	...
	EU-14	4,0



Skala zagrożenia

Liczba ofiar śmiertelnych wśród
rowerzystów na milion
mieszkańców (2005):

1.	Polska	15,8
2.	Węgry	15,1
3.	Dania	7,6
...	...	...
	EU-14	4,0

Polska, udział ruchu rowerowego:

- w ogóle podróży: 1–2%
- w ofiarach śmiertelnych
wypadków drogowych: 10%

Przepisy są niejasne i niespójne

- sprzeczność PoRD i Konwencji Wiedeńskiej o Ruchu Drogowym (1968)
- brakuje szeregu znaków i sygnałów drogowych dla rowerzystów
- stosowanie niektórych znaków i sygnałów jest obostrzone nieracjonalnymi ograniczeniami

Niezgodność PoRD z Konwencją Wiedeńską

Art. 16 ust. 2 Konwencji wiedeńskiej:

- Podczas wykonywania manewru zmiany kierunku ruchu kierujący [...] jest obowiązany przepuścić [...] rowery i motorowery jadące po drogach dla rowerów, przecinających jezdnię, na którą zamierza wjechać.

Art. 27 ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym:

- Kierujący pojazdem, który skręca w drogę poprzeczną, jest obowiązany ustąpić pierwszeństwa rowerowi jadącemu po drodze (ścieżce) dla rowerów, przebiegającej przez jezdnię drogi, na którą wjeżdża.

Niezgodność PoRD z Konwencją Wiedeńską

Art. 16 ust. 2 Konwencji wiedeńskiej:

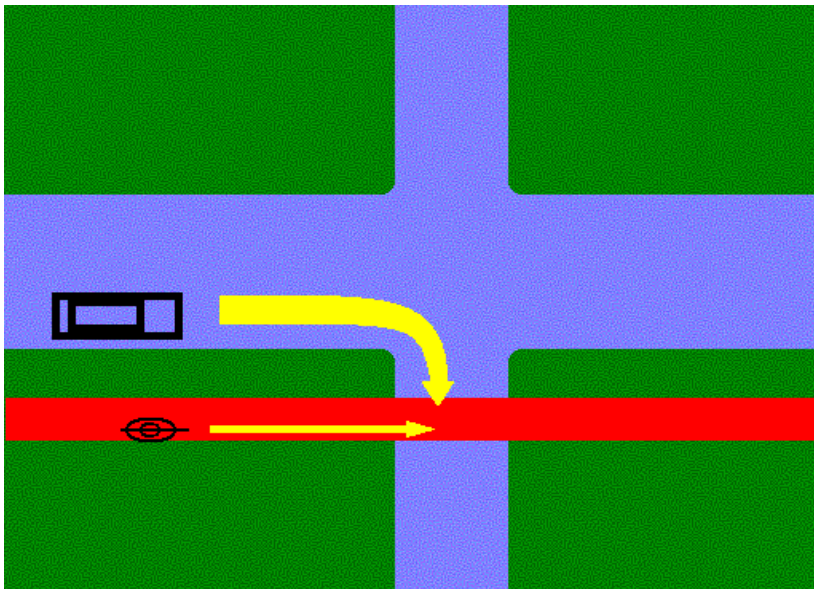
- Podczas wykonywania manewru zmiany kierunku ruchu kierujący [...] jest obowiązany przepuścić [...] rowery i motorowery jadące po drogach dla rowerów, przecinających jezdnię, na którą zamierza wjechać.

Art. 27 ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym:

- ~~Kierujący pojazdem, który skręca w drogę poprzeczną, jest obowiązany ustąpić pierwszeństwa rowerowi jadącemu po drodze (ścieżce) dla rowerów, przebiegającej przez jezdnię drogi, na którą wjeżdża.~~

W 2001 r. uchylony!

Rowerem w dziurę prawną



Rowerem w dziurę prawną



A silver Volvo V40 GTE station wagon is parked on a city street. A person is riding a bicycle in the foreground, partially obscuring the car. The scene is set in an urban environment with trees and a crosswalk.

Rowerem w dziurę prawną





Rowerem w dziurę prawną



Sprzeczność PoRD i Konwencji Wiedeńskiej

- Konwencja Wiedeńska: pierwszeństwo ma pojazd jadący na wprost, w tym rowerzysta na drodze rowerowej przecinającej jezdnię (art. 16 KW)
- PoRD: rowerzysta ma pierwszeństwo na przejeździe, ale nie wjeżdżając na przejazd, do tego zabrania mu się „*wjeżdżania bezpośrednio przed jadącym pojazdem*” (art. 27 i art. 33 PoRD)

Biuro Analiz Sejmowych

Opinia prawna z 10 kwietnia 2008 r.:

- Obecne brzmienie art. 27 ustawy Prawo o ruchu drogowym nie jest zgodne z art. 16 ust. 2 Konwencji wiedeńskiej.
- Żaden z przepisów Konwencji nie zezwala na wprowadzenie odmiennych uregulowań w omawianej kwestii.

Biuro Analiz Sejmowych

Opinia prawna z 10 kwietnia 2008 r.:

- Obecne brzmienie art. 27 ustawy Prawo o ruchu drogowym nie jest zgodne z art. 16 ust. 2 Konwencji wiedeńskiej.
- Żaden z przepisów Konwencji nie zezwala na wprowadzenie odmiennych uregulowań w omawianej kwestii.
- W sytuacji kolizji norm ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz Konwencji wiedeńskiej o ruchu drogowym z 1968 r. pierwszeństwo stosowania przysługuje przepisom Konwencji.

Zakazane przyczepki



Złe przepisy - nie tylko PoRD

- Ustawa Prawo wodne
 - Ustawa o transporcie kolejowym
 - Rozporządzenie w sprawie warunków technicznych jakim muszą odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie
 - Rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych
 - Rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach
- utrudniają tworzenie dobrej infrastruktury rowerowej, wg sprawdzonych wzorców z krajów europejskich

Zakazana infrastruktura



Zakazana organizacja ruchu



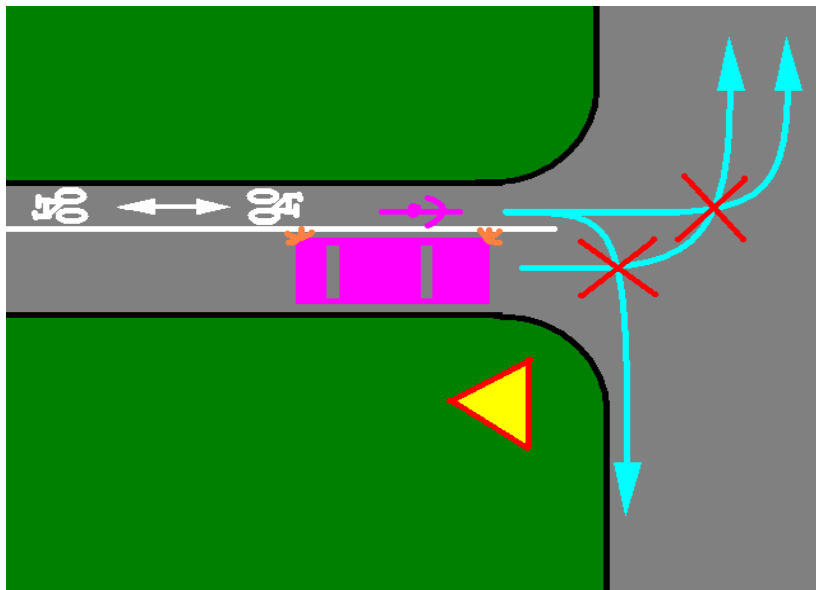
Pasy rowerowe w jezdni

- co to jest pas rowerowy?
(nie spełnia definicji pasa ruchu)
- czy pas rowerowy wolno wyznaczać na budowanej
(nie remontowanej) drodze?
- jak prowadzić pasy rowerowe na skrzyżowaniach i przed nimi?
- co z kontrapasami?
- jak pogodzić zapisy rozporządzeń z PoRD?

Dwukierunkowy pas rowerowy w jezdni



Dwukierunkowy pas rowerowy w jezdni



Stan prawny – problem dla użytkowników

- Niejasne przepisy, w tym pierwszeństwo przejazdu (!)
- Zachowania najbardziej bezpieczne niezgodne z przepisami

Stan prawny – problem dla użytkowników

- Niejasne przepisy, w tym pierwszeństwo przejazdu (!)
- Zachowania najbardziej bezpieczne niezgodne z przepisami

Czego ma pilnować policja?

Czego należy uczyć uczestników ruchu?

Stan prawny – problem dla zarządców dróg

- Organizacja ruchu rowerowego na skrzyżowaniach jest bardzo problematyczna
- Rozwiązania optymalne pod względem bezpieczeństwa, płynności ruchu, kosztów – niezgodne z przepisami

Stan prawny – problem dla zarządców dróg

- Organizacja ruchu rowerowego na skrzyżowaniach jest bardzo problematyczna
- Rozwiązania optymalne pod względem bezpieczeństwa, płynności ruchu, kosztów – niezgodne z przepisami

„Budujemy drogi takie, jakie kraje Europy Zachodniej obecnie rozbierają...”

Historia

sierpień 2004 – pismo PKE do MI ws. doświadczeń z realizacji
Gdańskiego Rowerowego Projektu
Inwestycyjno-Promocyjnego – propozycje zmian w
przepisach

... ..

marzec 2008 – I spotkanie PGRKiTR

kwiecień 2008 – opinia Biura Analiz Sejmowych

styczeń 2009 – wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich

Pakiet propozycji zmian

- pakiet zmian w ustawie PoRD i 4 rozporządzeniach
- przygotowany przez sieć organizacji „Miasta dla Rowerów”
- przekazany rządowi na II posiedzeniu PGRKiTR 3.06.2008
- kilkanaście spotkań roboczych w Ministerstwie Infrastruktury z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych, samorządów, KRBRD, GDDKiA

Efekty prac

- (prawie) konsensus ws. zmian w ustawie Prawo o ruchu drogowym
- zaawansowane prace nad nowelizacją rozporządzeń wykonawczych:
 - ws. znaków i sygnałów drogowych
 - ws. szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych

Efekty prac

- (prawie) konsensus ws. zmian w ustawie Prawo o ruchu drogowym
 - zaawansowane prace nad nowelizacją rozporządzeń wykonawczych:
 - ws. znaków i sygnałów drogowych
 - ws. szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych
- ale nowelizacja rozporządzeń:
- dotyczy m.in. części drogi, które obecnie nie są zdefiniowane w PoRD (pas rowerowy, śluza rowerowa)
 - zależy od nowelizacji PoRD i jej ostatecznego kształtu

Proponowane zmiany Prawa o ruchu drogowym

- Usunięcie sprzeczności PoRD z KW
- Ograniczenie dyskryminacji rowerzystów na drogach
- Uwzględnienie postępu technologicznego i rozwoju rynku
- Umożliwienie tworzenia dobrej infrastruktury rowerowej
- Zmiany w oparciu o doświadczenia innych krajów europejskich